



Polročná správa o plnení úloh dohľadu nad ex-ante schvaľovaním vo verejnom obstarávaní na úrovni implementačných agentúr za obdobie od 1.5.2004 do 31.12.2004

I. Úvod

Na základe uznesenia vlády SR č. 1103 zo dňa 19. novembra 2003 k návrhu na presun kompetencie ex-ante schvaľovania v rámci Rozšíreného decentralizovaného implementačného systému z Európskej komisie na národné inštitúcie pre program ISPA, PHARE a Prechodný fond v podmienkach SR bolo na Národnom fonde ku dňu 1.1.2004 zriadené Oddelenie dohľadu nad obstarávaním (ďalej len „oddelenie“), ktorého úlohou je predovšetkým výkon dohľadu nad ex-ante schvaľovaním na úrovni implementačných agentúr a vedenie centrálnej evidencie vyhlásených verejných obstarávaní v programoch ISPA, PHARE a Prechodný fond.

V súlade s predmetným uznesením vlády oddelenie pôsobí ako príležitostný nehlasujúci pozorovateľ pri výberových konaniach a monitoruje dodržiavanie postupov verejného obstarávania. Spolupracuje s kontrolnými a audítorskými orgánmi SR a EÚ. Pri zistení nezrovnalostí informuje IA/IO, ktoré musia prijať príslušné opatrenia v zmysle postupov interného manuálu pre nezrovnalosti, v časti verejné obstarávanie. V prípade potreby má možnosť požiadať o metodické usmernenie EK a Úrad pre verejné obstarávanie.

Výkon dohľadu nad ex-ante schvaľovaním vo verejnom obstarávaní sa vzťahuje na nasledujúce implementačné agentúry:

v programe PHARE a Prechodný fond

- Centrálna finančná a kontrakčná jednotka (CFKJ)
Central Finance and Contracting Unit (CFCU)
- Národná agentúra pre rozvoj malého a stredného podnikania (NARMSP)
National Agency for Development of Small and Medium Enterprises (NADSME)
- Agentúra pre podporu regionálneho rozvoja (APRR)
Regional Development and Support Agency (RDSA)

v programe ISPA

- Implementačná agentúra Slovenská správa ciest (IA SSC)
Implementing Agency – Slovak Road Administration (IA SRA)
- Implementačná agentúra Železnice Slovenskej republiky (IA ŽSR)
Implementing Agency – Railways of the Slovak Republic (IA RSR)
- Implementačná agentúra Environmentálnych investičných projektov (IA EIP)
Implementing agency for Environmental Investment Projects (IA EIP)

Správu predkladáme v zmysle uznesenia 1103/2003, ktoré oddeleniu ukladá povinnosť polročne spracovávať správa pre NAO, NAC a Riadiaci výbor pre ISPA/KF o plnení úloh kontroly a nálezoch zistených v rámci vykonaných kontrol.

II. Personálne zabezpečenie

V súlade s úlohou B.1. uznesenia č. 1103/2003 zabezpečiť vytvorenie potrebných personálnych a technických kapacít na realizáciu výkonu prenesených kompetencií bolo oddelenie postupne personálne obsadzované v týchto etapách:

- k 1.4.2004 – 1 zamestnanec
- k 15.7.2004 – 2 zamestnanci
- k 1.11.2004 – kompletne personálne dobudovanie oddelenia.



III. Činnosť oddelenia

Od svojho vzniku do 31.12.2004 oddelenie pripravilo alebo sa podieľalo na príprave nasledovných materiálov:

- 1) interný manuál pre výkon dohľadu pre program ISPA
- 2) interný manuál pre výkon dohľadu pre program PHARE a Prechodný fond
- 3) dohody o spolupráci vo verejnom obstarávaní medzi Národným fondom a implementačnými agentúrami v programe PHARE a Prechodný fond
- 4) dohody o spolupráci vo verejnom obstarávaní medzi Národným fondom a implementačnými agentúrami v programe ISPA
- 5) koordinácia implementačných agentúr pri zapracovaní podmienok dohôd do manuálov IA
- 6) po ukončení pripomienkového konania a rokovaní k návrhom dohôd o spolupráci boli podpísané dohody medzi NAO a týmito implementačnými agentúrami:
 - CFCU dňa 17. decembra 2004
 - RDSA dňa 17. decembra 2004
 - NADSME dňa 3. januára 2005
 - IA EIP dňa 30.12.2005
 - s IA ŽSR a IA SSC neboli uzavreté samostatné dohody, nakoľko IA SSC v čase prípravy dohôd uvádzala, že už neplánuje žiadne verejné obstarávanie týkajúce sa ISPA projektov cestnej infraštruktúry, ktoré by sa malo realizovať podľa národnej legislatívy a IA ŽSR bude v rámci programu ISPA realizovať iba jedno verejné obstarávanie podľa národnej legislatívy. V prípade týchto verejných obstarávaní podkladom pre vykonanie dohľadu bude samotné uznesenie vlády SR č. 1103/2003.
- 7) plán dohľadu na rok 2005 spracovaný na základe plánov verejných obstarávaní predložených implementačnými agentúrami
- 8) zadanie podkladov pre zverejnenie centrálnej evidencie verejného obstarávania v programoch ISPA, PHARE a Prechodný fond na internetovej stránke MF SR
- 9) zamestnanci oddelenia sa zúčastňujú na projekte „Posilnenie ochrany finančných záujmov spoločenstva a boj proti podvodom“ organizovanom European Consulting Organisation.
- 10) V súlade s uznesením vlády č. 1103/2003 z 19. novembra 2003 oddelenie spolupracuje s inými kontrolnými orgánmi. Na základe poverenia č. 15/150-2004-OK, Dodatok č. 1 zo dňa 21.10.2004 sa zástupca oddelenia zúčastnil ako prizvaná osoba následnej finančnej kontroly výstavby pozemných komunikácií „R1 Rudno nad Hronom – Žarnovica“, „D1 Mengusovce – Jánovce“, cesta Oravská Lesná – Stará (Nová) Bystrica“, „D1 Svinia – Prešov“ vrátane financovania stavebných dozorov týchto pozemných komunikácií, ktorú v kontrolovanom subjekte Slovenská správa ciest, Bratislava vykonávalo Ministerstvo dopravy, pôšt a telekomunikácií SR. Kontrolou neboli zistené závažné porušenia relevantných predpisov.
- 11) v sledovanom období oddelenie riešilo celkovo 3 podania smerujúce proti postupu obstarávateľa vo verejnom obstarávaní. Podania smerovali proti tendrom uskutočneným podľa pravidiel GGAPP. Pri ich riešení oddelenie spolupracovalo so Zastúpením EK v SR.

IV. Výkon dohľadu nad ex-ante schvaľovaním vo verejnom obstarávaní

Podľa správ o vykonaných ex-ante schvaľovaniach predložených implementačnými agentúrami bola väčšina verejných obstarávaní v programoch Phare a Prechodný fond v sledovanom období realizovaná ešte podľa pravidiel Guide on Grants and Public Procurement under Pre-accession Instruments (GGAPP) a v prípade programu ISPA podľa pravidiel Practical Guide to Phare, ISPA and Sapard (PRAG).

Implementačné agentúry RDSA, NADSME a CFCU boli oprávnené postupovať pri výbere zmluvného partnera podľa zákona č. 523/2003 Z. z. o verejnom obstarávaní a o zmene zákona č. 575/2001 Z. z. o organizácii činnosti vlády a organizácii ústrednej štátnej správy v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o verejnom obstarávaní“) až po získaní akreditácie EDIS, ktorá im bola udelená na základe rozhodnutia EK č. 3965 zo dňa 19. októbra 2004 o udelení riadenia pomoci poskytovanej z fondu PHARE CFCU – Centrálnej finančnej a kontraktáčnej jednotke, RDSA – Agentúre na podporu regionálneho rozvoja a NADSME – Národnej agentúre pre rozvoj malého a stredného podnikania v SR.



Prehľad ex-ante schvaľovania a výkon dohľadu podľa implementačných agentúr

RDSA – v sledovanom období, t. j. v období od 19.10.2004 do 31.12.2004 kontrolný odbor RDSA nevykonával žiadne ex-ante schvaľovanie verejného obstarávania realizovaného podľa zákona o verejnom obstarávaní. Všetky tendrové dokumenty boli vypracované podľa GGAPP a ex-ante schvaľovanie bolo vykonávané v zmysle interného manuálu, ktorý obsahuje akreditované postupy.

CFCU – v období od 19.10.2004 do 31.12.2004 bolo vykonané jedno ex-ante schvaľovanie vo verejnom obstarávaní realizovanom podľa zákona o verejnom obstarávaní, kde predmetom obstarávania bola Dodávka a montáž technologickej časti skleníka Haniska-Valaliky, okres Košice (FM2002, 2002/000.610-07). Oddelenie pôsobilo v tomto verejnom obstarávaní ako príležitostný pozorovateľ pri vyhodnotení ponúk. Výkonom dohľadu nebolo zistené konanie v rozpore so zákonom o verejnom obstarávaní.

NADSME – v sledovanom období nerealizovala žiadne verejné obstarávanie podľa zákona o verejnom obstarávaní.

IA SSC – v období od 1.5.2004 do 31.12.2004 boli vykonané dve ex-ante schvaľovania verejných obstarávaní projektov podporených predvstupovým programom ISPA:

- 1) Odborná pomoc pre prípravu dopravných projektov, číslo opatrenia 2002 SK 16 P PA 006. Projekt je rozdelený na 3 fázy, pričom fáza č. 1 bola nakontrahovaná dňa 9.12.2003 a fáza č. 2 bola nakontrahovaná dňa 20.10.2004.
- 2) Odborná pomoc pre implementáciu dopravných projektov spolufinancovaných fondmi EÚ, číslo opatrenia 2003 SK 16 P PA 011.

Tieto obstarávania neboli realizované podľa zákona o verejnom obstarávaní, ale podľa pravidiel PRAG, nakoľko boli spustené pred 1.5.2004. Podľa zákona o verejnom obstarávaní bude vyhlásené verejné obstarávanie na fázu č. 3 projektu Odborná pomoc pre prípravu dopravných projektov, číslo opatrenia 2002 SK 16 P PA 006, s predpokladaným termínom uzavretia zmluvy koncom roka 2005.

IA ŽSR – v období od 1.5.2004 do 31.12.2004 bolo v rámci projektov ISPA realizovaných sedem verejných obstarávaní:

- 1) Modernizácia železničnej trate Šenkvice – Cífer a stanic Rača – Trnava, FM 2001 SK 16 P PT 003
- 2) Poradenské služby pre modernizáciu železničnej trate Šenkvice – Cífer a stanic Rača – Trnava, FM 2001 SK 16 P PT 003
- 3) Modernizácia železničnej trate Trnava – Nové Mesto nad Váhom, úsek Trnava – Piešťany, FM 2002 SK 16 P PT 005
- 4) FIDIC expert pre modernizáciu železničnej trate Trnava – Nové Mesto nad Váhom, úsek Trnava – Piešťany, FM 2002 SK 16 P PT 005
- 5) Technická asistencia pre ŽSR na prípravu projektov modernizácie železničných tratí, úseky Nové Mesto nad Váhom – Púchov, Púchov – Žilina, Žilina – Krásno, Krásno – Čadca, FM 2003 SK 16 PA 006
- 6) Technická asistencia pre implementáciu dopravných projektov spolufinancovaných z prostriedkov EÚ, FM 2003 SK 16 P PA 011
- 7) Náhradná výsadba zelene pre modernizáciu železničnej trate Bratislava – Trnava, úsek Bratislava Rača – Šenkvice, FM 2000 SK 16 P PT 001.

Verejné obstarávanie uvedené v poradí 1 – 6 sa realizovalo podľa pravidiel PRAG, nakoľko jednotlivé metódy verejného obstarávania boli vyhlásené pred 1.5.2004. Metóda verejného obstarávania (užšia súťaž) uvedená pod por. č. 7 bola vyhlásená podľa zákona o verejnom obstarávaní, avšak do súťaže sa neprihlásil žiaden záujemca. Z tohto dôvodu bude verejné obstarávanie vyhlásené znovu, s plánovaným termínom február 2005.

IA EIP – v sledovanom období od 1.5.2004 do 31.12.2004 bolo ex-ante schvaľovanie uskutočnené v piatich projektoch:

- 1) Poradenské a konzultačné služby v oblasti riadenia kvality,
- 2) Poradenské a konzultačné služby v oblasti monitorovania,
- 3) Poradenské a konzultačné služby v oblasti ekonomiky a financií



- 4) Poradenské a konzultačné služby v oblasti hospodárstva odpadových vôd
- 5) Systém odkanalizovania a čistenia odpadových vôd v meste Humenné a v regióne Horný Zemplín – služby.

Prvé štyri vyššie uvedené verejné súťaže boli podľa správy IA EIP, predloženej oddeleniu, zrušené z dôvodu nedostatočne kvalitne pripravených ponúk a budú znova vyhlásené podľa zákona o verejnom obstarávaní v roku 2005. V prípade projektu Systém odkanalizovania a čistenia odpadových vôd v meste Humenné a v regióne Horný Zemplín – služby bol proces verejného obstarávania pozastavený z dôvodu podania námietok, o ktorých Úrad pre verejné obstarávanie zatiaľ nerozhodol.

V. Plán výkonu dohľadu nad ex-ante schvaľovaním na rok 2005

Ku dňu 31.1.2005 IA predložili oddeleniu plány verejných obstarávaní na rok 2005, na základe ktorých bol vypracovaný ročný plán výkonu dohľadu nad ex-ante schvaľovaním na úrovni IA pre rok 2005.

Prehľad plánovaného počtu metód verejného obstarávania na rok 2005 podľa IA:

Implementačná agentúra	Počet plánovaných verejných obstarávaní
Implementačná agentúra Slovenská správa ciest (IA SSC)	1
Implementačná agentúra Železnice Slovenskej republiky (IA ŽSR)	1
Implementačná agentúra Environmentálnych investičných projektov (IA EIP)	21
Centrálne finančná a kontraktčná jednotka (CFKJ)	65
Národná agentúra pre rozvoj malého a stredného podnikania (NARMSP)	2
Agentúra pre podporu regionálneho rozvoja (APRR)	9

Výkon dohľadu nad ex-ante schvaľovaním sa bude uskutočňovať nielen podľa ročného plánu dohľadu vypracovaného oddelením a schváleného riaditeľom ONF MF SR, ale aj na základe oznámených alebo zistených informácií o porušení metód a postupov vo verejnom obstarávaní.

Dohľad bude vykonávaný v procese prípravy metódy verejného obstarávania (súťažných podkladov a tendrovej dokumentácie), v priebehu jednotlivých fáz predmetných metód verejných obstarávaní a v niektorých metódach verejného obstarávania bude vykonaný dohľad celého priebehu metódy verejného obstarávania, t. j. od vyhlásenia, resp. od vypracovania súťažných podkladov až po podpísanie zmluvy s uchádzačom a vyhlásenia výsledku predmetnej metódy verejného obstarávania v relevantnom vestníku.

Metódy verejného obstarávania, v ktorých bude vykonaný dohľad v jednotlivých IA budú identifikované predovšetkým podľa nasledovných kritérií:

- časové obdobie (štvrtročne – podľa jednotlivých agentúr);
- predpokladaná cena predmetu obstarávania.

Rozsah povinností implementačných agentúr voči oddeleniu ako aj rozsah informácií, ktoré budú jednotlivé implementačné agentúry poskytovať oddeleniu je upravený v dohodách o spolupráci vo verejnom obstarávaní uzavretých medzi NAO a implementačnými agentúrami.